

Kontrolní činnost archivů

Mgr. Karolína Šimůnková

Jak jsme na téma přišli?

- workshop na téma správní řád, kontrolní řád – říjen 2017 v Národním archivu (SOA, NA, MZA, ZA)
- Informace pro OAS MV ke kontrolní činnosti archivů – listopad 2017
- MOPED – 14. – 15. 12. 2017 Národní archiv
- Prezentace Institutu pro správu dokumentů – prezentace - podklady na základě dotazu podle zákona č. 106/1999 Sb. zasláno všem archivům (SOA, MZA, ZA, NA)

Workshop říjen 2017 – návrh tabulky na sběr dat

Archiv (NA, SOA) - sankce podle AZ od 1. 1. 2005 do 31. 12. 2017

		poškodí nebo zničí archiválii nebo dokument § 74 odst. 1 písm. A	množství, z let, typ dokumentu	neuchová dokument § 74 odst. 6	množství, z let, typ dokumentu	neumožní výběr archiválie § 74 odst. 6	nevykonává spisovou službu § 74 odst. 9 písm. a)	nevydá spisový řád § 74 odst. 9 písm. b)	neoznačuje dokumenty podle skartačního řádu spisovými znaky, skartačními znaky a skartačními hůtkami § 74 odst. 9 písm. b	neukládá dokumenty podle spisového a skartačního plánu § 74 odst. 9 písm. d)	nedodrží podmínky pro ukládání dokumentů § 74 odst. 9 písm. c)	neprovede skartační řízení § 74 odst. 10	neumožní dohled na provádění skartačního řízení § 74 odst. 10	Sankce před právní mocí v Kč	Podání námitek?	Sankce po právní mocí Kč	Rok (právní mocí sankce)
§ 3 odst. 1, písm. a)	ministerstvo	X	?, 1991 - 1998, evidence vozidel			X								10.000	ANO	10.000	

Původce (zařazení dle § 3 ministerstvo, ústřední správní úřad atp. - zákona č. 499/2004 Sb.)
Bližší popis (krajské město, základní škola, nekonkrétně)

Workshop říjen 2017

- poškodí nebo zničí archiválii nebo dokument § 74 odst. 1 písm.
- neuchová dokument § 74 odst. 6
- neumožní výběr archiválie § 74 odst. 6
- nevykonává spisovou službu § 74 odst. 9 písm. a)
- nevydá spisový řád § 74 odst. 9 písm. b)
- neoznačuje dokumenty podle skartačního řádu spisovými znaky, skartačními znaky a skartačními lhůtami § 74 odst. 9 písm. b
- neukládá dokumenty podle spisového a skartačního plánu § 74 odst. 9 písm. d)
- nedodrží podmínky pro ukládání dokumentů § 74 odst. 9 písm. c)
- neprovede skartační řízení § 74 odst. 10
- neumožní dohled na provádění skartačního řízení § 74 odst. 10

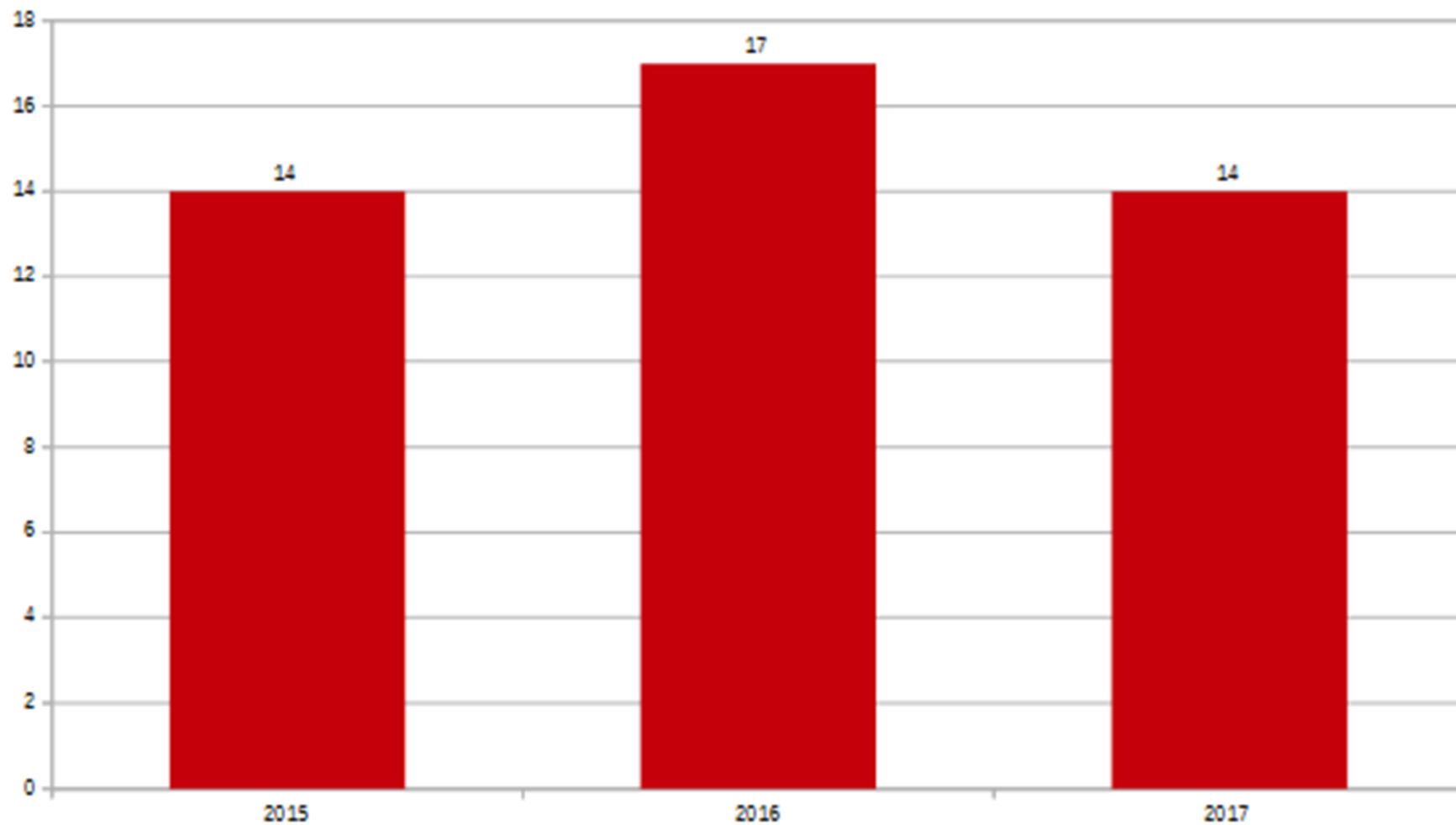
Workshop říjen 2017

- Sankce před právní mocí v KČ
- Podání námitek?
- Sankce po právní moci KČ
- Rok (právní moci sankce)

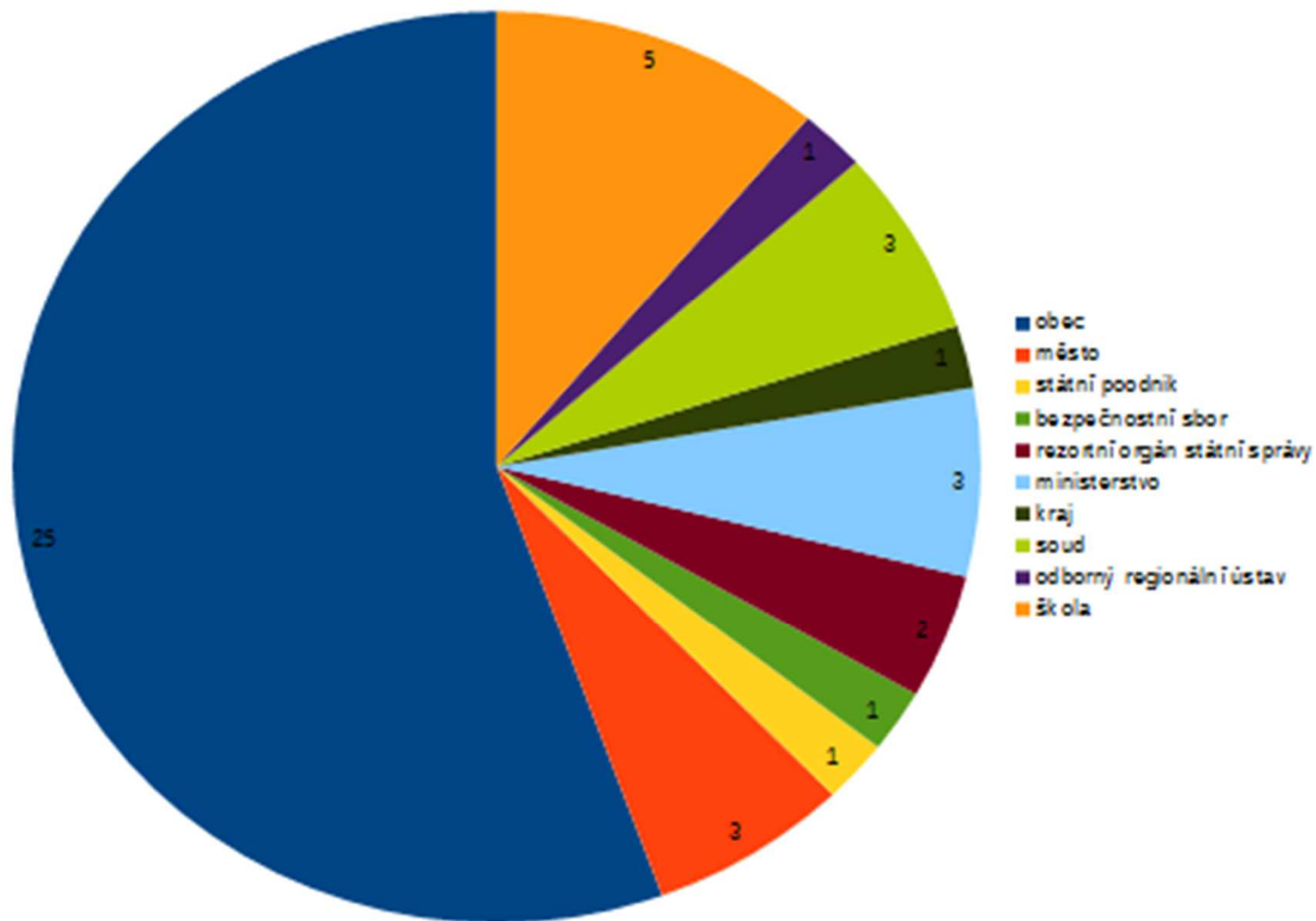
Workshop říjen 2017

- Výsledky poskytly jen některé archivy
- Částečně doplněno z informace poskytnuté OAS MV pro účely jejího vlastního šetření (jiný časové období, jiná specifikace správních deliktů)
- První neúplná data prezentována na jednání skupiny MOPED v prosinci 2017

Počet kontrol se sankcí 2015 - 2017



Struktura veřejnoprávních původců, u kterých byla uložena v letech 2015 – 2017 sankce



Výše pokut 2015-2017

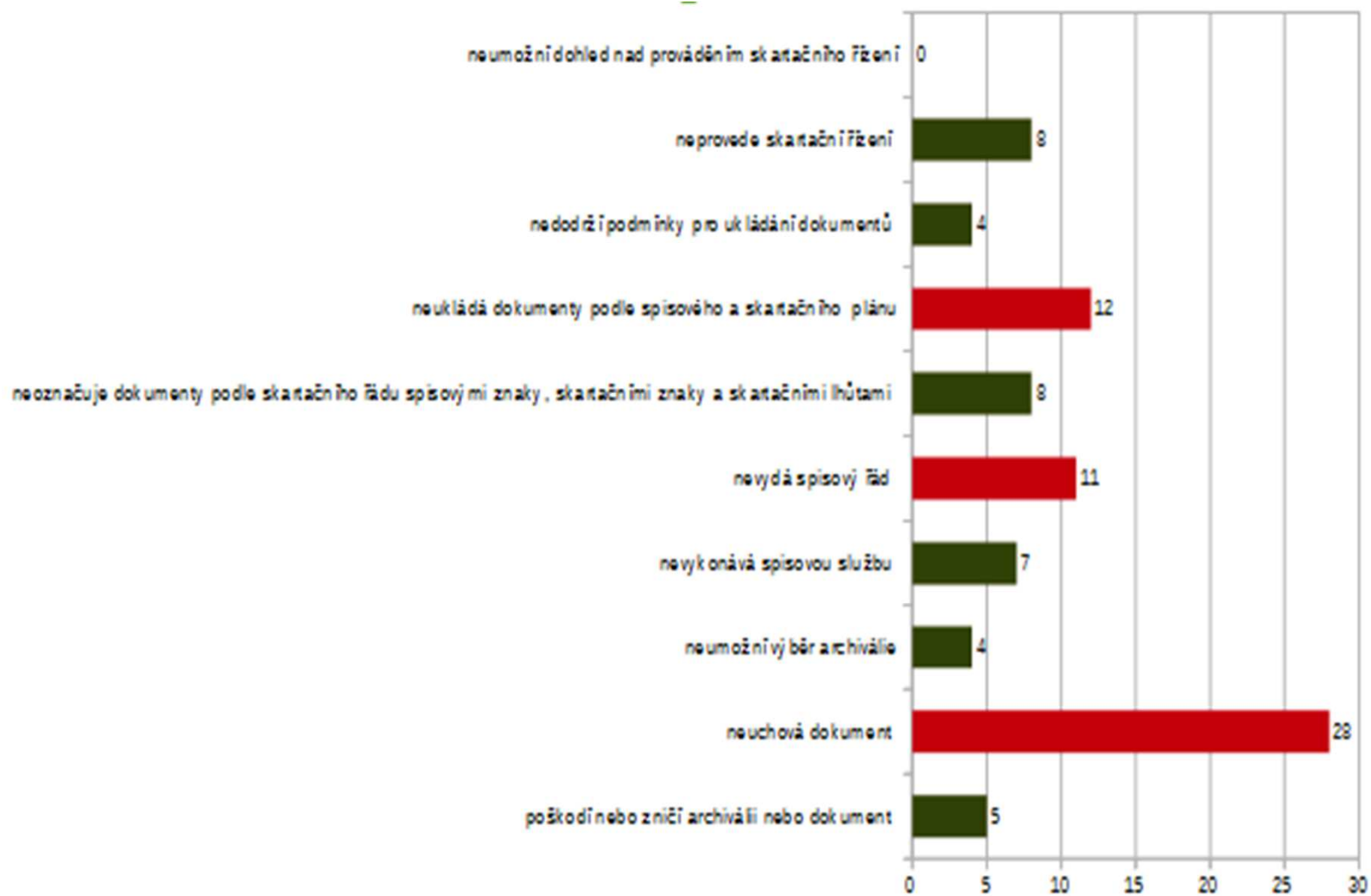
Celkem

2015	2016	2017
9.357	10.411	23.214

U obcí, měst a krajů celkem

2015	2016	2017
6.333	6.444	12.917

Používaná ustanovení přestupku



Co lze vyčíst z dostupných dat?

Závěr

- Neuchová dokument
- Neukládá dokumenty podle spisového a skartačního plánu
- Nevydá spisový řád
- Neprovede skartační řízení/neoznačuje dokumenty spisovými znaky, skartačními znaky/lhůtami

Co lze vyčíst z dostupných dat?

Závěr

- Obecně – **sankce nepřiměřeně nízké** vzhledem k zákonné možné výši
- Konkrétně pak: nepřiměřeně nízké sankce za ztrátu dokumentů za delší časový úsek
- Rozdíl **ve výši sankcí mezi některými oblastmi** u stejného typu původce a za podobný delikt
- **Sankce nejsou diverzifikovány** podle významu původce
- **Zřejmě relativně malý počet kontrol s uloženými sankcemi** (data pro kontroly bez sankcí nebyla předmětem zjišťování)
- **Obsolentnost některých deliktů** – nejsou využívány
- **Problematika stanovení subjektivních a objektivních lhůt** některých z nich + novelizované zkrácení promlčecí doby na max. 3 roky
- Rizika: **náročnost na procesní správnost správního řízení o sankci – u vyšší sankce vždy odvolání – vysoká procesněprávní náročnost**

Závěr

- trest má působit nikoli svou přísností, ale svou neodvratitelností
- **správní trest** nesmí mít likvidační povahu
- **poměr kontrola – uložená sankce - nízký**

Riziko

Outsourcing – „kontrolní činnosti“ v oblasti povinností při výkonu spisové služby – stačí velmi jednoduchá novela jednoho max. dvou zákonů

Archivům by zůstalo správní řízení

Děkuji za pozornost